

BÁO CÁO

**Thẩm tra các dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp lần thứ Sáu
HĐND huyện khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện theo Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015 và sự phân công của Thường trực HĐND huyện về thẩm tra dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp lần thứ Sáu HĐND huyện khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Ngày 09/12/2022, Ban Kinh tế - Xã hội phối hợp cùng các Ban HĐND huyện tổ chức họp thẩm tra để xem xét về căn cứ pháp lý, nội dung và tính khả thi của các Nghị quyết do UBND huyện dự thảo trình tại kỳ họp lần thứ Sáu HĐND huyện.

Cùng dự họp có đại diện: Thường trực HĐND; UBND huyện; Ban Thường trực UBMTTQVN huyện; Phòng Tài chính - Kế hoạch; Văn phòng HĐND và UBND, Phòng Nông nghiệp và PTNT; Phòng Tài nguyên và Môi trường; Phòng Kinh tế và Hạ tầng; Phòng Lao động – Thương binh và Xã hội; Phòng Giáo dục và Đào tạo; Ban QL các DA huyện; Bảo hiểm Xã hội huyện; lãnh đạo các Ban và thành viên Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện.

Qua nghiên cứu, xem xét các báo cáo, tờ trình và nội dung dự thảo các Nghị quyết: Về việc giao dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2023; thông qua kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023; Phê duyệt nhiệm vụ về xây dựng nông thôn mới năm 2023 trên địa bàn huyện; phê duyệt điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2021 – 2025; điều chỉnh chủ trương vốn đầu tư các dự án đã phê duyệt và phê duyệt chủ trương đầu tư các công trình năm 2023. Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất nội dung báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Về căn cứ pháp lý, thể thức văn bản.

Qua nghiên cứu, xem xét tài liệu kết hợp đối chiếu với các quy định pháp luật, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhận thấy dự thảo các Nghị quyết đảm bảo về căn cứ pháp lý; thể thức văn bản đảm bảo theo đúng quy định hiện hành. Các dự thảo nghị quyết thuộc thẩm quyền xem xét, quyết định của HĐND huyện.

II. Về nội dung dự thảo Nghị quyết.

1. Dự thảo Nghị quyết về việc giao dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2023.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhất trí với Tờ trình số 184/TTr-UBND ngày 25/11/2022 của UBND và dự thảo Nghị quyết về việc giao dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2023, cụ thể:

a) Thu ngân sách:

- Tổng thu ngân sách Nhà nước phát sinh trên địa bàn huyện năm 2023 là: **614 tỷ đồng.**

- Tổng thu ngân sách địa phương: **743,561 tỷ đồng, trong đó:**

+ Thu phát sinh trên địa bàn được hưởng: 448,120 tỷ đồng,

+ Thu bổ sung từ ngân sách cấp trên: 295,441 tỷ đồng,

b) Phân bổ chi ngân sách địa phương: **743,561 tỷ đồng.**

- Chi đầu tư phát triển: 218,080 tỷ đồng,

- Chi thường xuyên: 510,879 tỷ đồng,

- Chi dự phòng: 14,602 tỷ đồng.

Thông nhất với nội dung trong Báo cáo số 424/BC-UBND ngày 25/11/2022 của UBND huyện về tình hình thực hiện thu, chi ngân sách 10 tháng; ước cả năm 2022 và dự toán thu, chi ngân sách năm 2023. Để đảm bảo thực hiện dự toán ngân sách đạt và vượt chỉ tiêu kế hoạch giao trong bối cảnh thực hiện mục tiêu kép theo Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ phòng chống dịch bệnh Covid-19 và phát triển kinh tế; biến động giá cả hàng hóa, lạm phát theo tình hình chung của cả nước; đề nghị UBND huyện tăng cường công tác chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, UBND xã, thị trấn quyết tâm thực hiện tốt chỉ tiêu ngân sách trên cơ sở các giải pháp đã đề ra. Trong đó, thực hiện các giải pháp về ứng dụng công nghệ thông tin vào quản lý thuế; giám sát, kiểm tra, cập nhật tình trạng hoạt động của tổ chức, cá nhân nộp thuế kịp thời; tăng cường kiểm tra, đôn đốc và cương quyết xử phạt các trường hợp vi phạm chính sách thuế theo quy định; thực hiện có hiệu quả xử lý nợ đọng thuế; tăng cường sự phối hợp của cơ quan thuế và các cơ quan liên quan trong thực hiện thủ tục hành chính để thông báo kịp thời đến tổ chức, người dân có nghĩa vụ nộp thuế và các khoản thu tiền sử dụng đất, phí, lệ phí ... Tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất đối với các dự án, đôn đốc các tổ chức, cá nhân trúng đấu giá kịp thời nộp tiền vào NSNN đảm bảo khai thác nguồn thu để tập trung cho chi đầu tư phát triển và an sinh xã hội, phòng chống dịch bệnh. Tăng cường kiểm tra, giám sát, kiểm soát chi NSNN đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức; xử lý nghiêm các sai phạm về quản lý tài chính ngân sách và tài sản nhà nước; thực hiện nghiêm các kết luận thanh tra, kiểm toán Nhà nước.

Về thu, chi ngân sách tại Báo cáo 424/BC-UBND; Đối với nguồn thu từ khu vực CTN-NQD (ước thực hiện năm 2022 là 75,94 tỷ đồng, dự toán năm 2023 là 77 tỷ đồng, tăng 1,4%; so với dự toán năm 2022 tăng 4,05%); dự toán lệ phí trước bạ năm 2023 thấp hơn ước thực hiện năm 2022 (95/96,3 tỷ đồng); mức tăng của 02 khoản thu này thấp (dưới 5%). Cần xây dựng dự toán hàng năm các khoản thu ổn định tăng đảm bảo hợp lý, đúng tinh thần nghị quyết của Đại hội Đảng bộ huyện. Nên tách phần thu tiền sử dụng đất để có đánh giá khách quan, sát với khả năng thu vì nguồn thu này rất lớn (chiếm khoảng 40% hàng năm) nhưng không có tính ổn định, khó xác định; không lấy khoản thu vượt này để bù đắp, đánh giá cho kết quả chung thu ngân sách của huyện.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện đề nghị HĐND huyện xem xét, quyết định.

2. Dự thảo Nghị quyết Xây dựng nông thôn mới năm 2023 trên địa bàn huyện Đồng Phú.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhất trí với Tờ trình số 189/TTr-UBND ngày 25/11/2022 và dự thảo Nghị quyết của UBND huyện xây dựng nông thôn mới năm 2023 trên địa bàn huyện Đồng Phú.

Với mục tiêu: Tiếp tục chương trình xây dựng nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao gắn với thực hiện có hiệu quả các chương trình, đề án phát triển nông nghiệp, nông dân, nông thôn để nâng cao đời sống vật chất và tinh thần cho người dân bền vững; xây dựng kết cấu hạ tầng, kinh tế - xã hội nông thôn đồng bộ, từng bước hiện đại, đảm bảo môi trường, cảnh quan nông thôn xanh, sạch, đẹp, an toàn, giàu bản sắc truyền thống, thích ứng với biến đổi khí hậu và phát triển bền vững; nhân rộng phát triển mô hình nông thôn mới kiểu mẫu; các mục tiêu cụ thể về xây dựng nông thôn mới năm 2023:

- Xã Đồng Tiến đạt xã nông thôn mới nâng cao;
- 05 xã có thêm 01 ấp đạt khu dân cư kiểu mẫu: Tân Lập, Tân Lợi, Tiến, Thuận Phú và Đồng Tiến;
- Các xã tiếp tục duy trì các tiêu chí đạt chuẩn nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao;
- Duy trì huyện nông thôn mới, từng bước hoàn thiện nâng cao chất lượng các tiêu chí cập nhật theo các quy định ban hành mới.

Thông nhất đánh giá kết quả đạt được cũng như khó khăn, hạn chế và các giải pháp thực hiện trong năm 2023 nêu trong Báo cáo số 449/BC-UBND ngày 25/11/2022 của UBND huyện.

3. Dự thảo Nghị quyết phân bổ kế hoạch vốn đầu công năm 2023.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhất trí với Tờ trình số 185/TTr-UBND ngày 25/11/2022 của UBND và dự thảo Nghị quyết của UBND huyện đề nghị phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023.

a) Tổng kế hoạch vốn năm 2022 là **239,151** tỷ đồng, trong đó:

- | | |
|--|------------------|
| - Vốn phân cấp theo định mức: | 26,00 tỷ đồng; |
| - Nguồn thu sử dụng đất: | 192,080 tỷ đồng; |
| - Vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ xây dựng 10 phòng học: | 7,00 tỷ đồng; |
| - Nguồn tỉnh hỗ trợ làm đường BTXM: | 5,00 tỷ đồng; |
| - Nguồn tỉnh hỗ trợ XD NTM nâng cao: | 9,00 tỷ đồng; |
| - CT MTQG giảm nghèo bền vững: | 0,071 tỷ đồng; |

b) Phương án phân bổ vốn **239,151** tỷ đồng:

- | | |
|----------------------------------|------------------|
| - Danh mục chuyển tiếp năm 2022: | 108,666 tỷ đồng; |
| - Bố trí vốn theo cơ cấu: | 1,500 tỷ đồng; |
| - Khởi công mới năm 2023: | 128,985 tỷ đồng; |

(Có bảng chi tiết kèm theo).



Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất với đánh giá kết quả và các giải pháp thực hiện kế hoạch đầu tư công 10 tháng và ước thực hiện năm 2022 tại Báo cáo số 425/BC-UBND ngày 25/11/2022 của UBND huyện; Đề nghị UBND huyện chỉ đạo các đơn vị làm chủ đầu tư tập trung đẩy nhanh tiến độ thi công các hạng mục công trình năm 2022, kịp thời giải ngân vốn theo kế hoạch, nhất là các công trình được phép kéo dài từ năm 2021 sang năm 2022 đạt tỷ lệ thấp; Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn phối hợp cùng UBND thị trấn được đầu tư xây dựng đô thị loại IV; các xã đầu tư đô thị loại V và các xã đầu tư xây dựng nông thôn mới nâng cao, sớm thực hiện công tác chuẩn bị khởi công xây dựng các hạng mục công trình, đẩy nhanh tiến độ và giải ngân vốn theo tiến độ; kịp thời tiếp nhận và sử dụng có hiệu quả nguồn vốn của tỉnh hỗ trợ cho các chương trình mục tiêu quốc gia trong năm 2023.

Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với kế hoạch phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản năm 2023 do UBND huyện trình. Ban Kinh tế - Xã hội đề nghị HĐND huyện xem xét, thông qua.

4. Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhất trí với Tờ trình số 192/TTr-UBND ngày 08/12/2022 của UBND huyện huyện (*thay thế Tờ trình số 186/TTr-UBND ngày 25/11/2022*) và dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2021 – 2025 của UBND huyện trình tại kỳ họp.

Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025 sau điều chỉnh là **1.369,484** tỷ đồng, được phân theo nguồn vốn như sau:

- Nguồn vốn tỉnh phân cấp theo định mức: 151,785 tỷ đồng;
- Nguồn thu tiền sử dụng đất: 1.101,953 tỷ đồng;
- Các nguồn vốn tỉnh hỗ trợ và huy động khác: 115,746 tỷ đồng.

(Biểu chi tiết kèm theo nghị quyết)

Khi điều chỉnh vốn đầu tư công trung hạn, đồng thời có điều chỉnh, bổ sung danh mục đầu tư công:

- Bổ sung mới 28 danh mục, tổng khái toán 316,131 tỷ đồng; với lý do: Bổ sung mới các dự án theo quy hoạch, đầu tư các xã, thị trấn, điều chỉnh tên danh mục và quy mô công trình, bổ sung dự phòng kế hoạch trung hạn;

- Điều chỉnh giảm 09 danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn, tổng mức khái toán 136,74 tỷ đồng; lý do: Các danh mục trùng lặp, điều chỉnh quy hoạch, giải phóng mặt bằng không có trong tổng mức đầu tư, tên danh mục và quy mô công trình.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện cơ bản thống nhất với lý do điều chỉnh việc bố trí kế hoạch vốn đầu tư công và danh mục đầu tư công giai đoạn 2021 – 2025 của UBND huyện tại Báo cáo số 426/BC-UBND ngày 25/11/2022; tuy nhiên, cần xem xét lại tính tương đối ổn định của phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn ít nhất cũng trong 01 năm; vì thời gian qua, tại kỳ họp HĐND

thường lệ nào cũng đề nghị điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn; việc tổng hợp, theo dõi; thẩm tra, giám sát rất khó kiểm soát.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện có ý kiến về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2021 – 2025 của UBND huyện trình, thống nhất đề nghị HĐND huyện xem xét, quyết định.

5. Dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án nhóm C của huyện giai đoạn 2021 – 2025.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND nhận được Báo cáo số 426/BC-UBND ngày 25/11/2022 và Tờ trình số 187/TTr-UBND ngày 25/11/2022 của UBND huyện đề nghị điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án nhóm C của huyện giai đoạn 2021 – 2025.

Việc phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án thẩm quyền của HĐND cấp huyện quyết định quy mô nhóm B và nhóm C, theo khoản 7, Điều 17 của Luật Đầu tư công năm 2019. Đối với 05 danh mục công trình đầu tiên (có số thứ tự từ 01 đến 05) trong Danh mục dự án điều chỉnh chủ trương đầu tư kèm theo Tờ trình số 187/TTr-UBND ngày 25/11/2022 của UBND huyện, trước đây đã được HĐND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 29/7/2020, phê duyệt chủ trương đầu tư 05 dự án đường kết nối từ đường ĐT.741 vào Khu liên hiệp Công nghiệp, dịch vụ, đô thị Đồng Phú; các danh mục công trình còn lại được phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 39/NQ-HĐND ngày 23/12/2020 phê duyệt chủ trương đầu tư các công trình năm 2021; tất cả với quy mô thuộc nhóm C. Quy định về điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Điều 34 của Luật Đầu tư công năm 2019. Như vậy, việc điều chỉnh chủ trương đầu tư công đã được phê duyệt tại văn bản nào thì đề nghị cụ thể ở văn bản đó. Đề nghị thay đổi trích yếu của tờ trình và báo cáo cho thể hiện đúng nội dung, mục đích.

Thống nhất việc điều chỉnh chủ trương đầu tư 11 dự án đã được phê duyệt tại Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 29/7/2020 và Nghị quyết số 39/NQ-HĐND ngày 23/12/2020 của HĐND huyện theo Tờ trình số 187/TTr-UBND ngày 25/11/2022 của UBND huyện, với tổng mức đầu tư được duyệt là **197,229** tỷ đồng; điều chỉnh thành **369,017** tỷ đồng (*tăng 171,788 tỷ đồng*). Có danh mục cụ thể kèm theo. Lý do điều chỉnh đã được nêu trong từng dự án; chủ yếu là chủ trương vận động nhân dân hiến đất, hiến cây, gặp khó khăn, nay phải bồi thường, hỗ trợ thực hiện dự án liên quan đến giải phóng mặt bằng.

Đề nghị UBND huyện chỉ đạo các cơ quan chức năng phối hợp đồng bộ sớm tổ chức thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ, giải phóng mặt bằng, tiến hành giai đoạn thi công xây lắp. Dự án 5 tuyến đường kết nối đã chậm tiến độ kéo dài 02 năm. Thực hiện bồi thường, hỗ trợ đến đâu giải quyết dứt điểm đến đó, nhất là việc điều chỉnh giấy chứng nhận của người dân có đất thu hồi; hạn chế tối đa việc tranh chấp, lấn chiếm sẽ kéo dài tiến độ. Việc kiểm kê, áp giá đền bù phải được thực hiện chặt chẽ, chính xác, công khai, minh bạch tránh xảy ra sai phạm. Có những đề xuất, tham mưu tháo gỡ những vấn đề phát sinh, nhất là việc bồi thường ở vị trí giao cắt với đường ĐT. 741, đất có giá trị cao, nhưng chưa có cơ chế thỏa đáng.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đã được phê duyệt theo đề nghị của UBND huyện tại Tờ trình số 187/TTr-UBND ngày 25/11/2022; đề nghị HĐND xem xét, quyết định.

6. Dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư các công trình năm 2023.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhất trí Tờ trình số 191/TTr-UBND ngày 07/12/2022 của UBND huyện đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư các công trình năm 2023 theo quy định tại Khoản 7, Điều 17 và Khoản 2 Điều 27 của Luật Đầu tư công năm 2019.

Tổng kinh phí đầu tư công là **289,696** tỷ đồng, với 21 công trình (*Có danh mục và nội dung quyết định chủ trương đầu tư kèm theo nghị quyết*). Danh mục công trình phê duyệt chủ trương đầu tư có trong danh mục phân bổ vốn đầu tư công năm 2023; Nội dung đề nghị quyết định chủ trương đầu tư: Sơ bộ về quy mô, dự kiến tổng mức đầu tư, nguồn vốn, chủ đầu tư, thời gian thực hiện... đầy đủ theo quy định tại khoản 2 Điều 27 của Luật Đầu tư công năm 2019.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất chủ trương đầu tư công theo danh mục công trình năm 2023 kèm theo Tờ trình số 191/TTr-UBND ngày 07/12/2022 của UBND, đề nghị HĐND huyện xem xét cho chủ trương đầu tư theo Luật định.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất đề nghị UBND huyện trình HĐND huyện các dự thảo Nghị quyết tại kỳ họp thứ Sáu - HĐND huyện khóa XII, nhiệm kỳ 2021 – 2026; sau khi có báo cáo giải trình theo đề nghị của Ban Kinh tế - xã hội, đề nghị HĐND huyện xem xét, quyết định, thông qua theo thẩm quyền./.

Nơi nhận:

- TT. HU, TT. HĐND huyện;
- Các Ban HĐND huyện;
- UBND huyện;
- BTT. UBMTTQVN huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- LĐVP, CV HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KT-XH HĐND HUYỆN
TRƯỞNG BAN**



Ngô Thị Thanh Chung