

BÁO CÁO THẨM TRA
Các dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ Tư
HĐND huyện khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và phân công của Thường trực HĐND huyện về thẩm tra dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ Tư HĐND huyện khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Ngày 08/7/2022, Ban Kinh tế - Xã hội phối hợp cùng các Ban HĐND huyện tổ chức họp thẩm tra để xem xét về cơ sở pháp lý, nội dung và tính khả thi dự thảo Nghị quyết do UBND huyện trình. Cùng dự họp có đại diện Thường trực HĐND, UBND huyện, Ban TT. UBMTTQVN huyện; lãnh đạo các Ban HĐND huyện; lãnh đạo các cơ quan: Phòng Tài chính - Kế hoạch, Văn phòng HĐND và UBND, Phòng Tài nguyên và Môi trường, Phòng Kinh tế và Hạ tầng, Phòng Nông nghiệp và PTNT, Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội; Phòng Văn hóa và Thông tin Ban Quản lý các DAXD; Trung tâm Y tế huyện và Bảo hiểm Xã hội huyện.

Qua nghiên cứu, xem xét các báo cáo, tờ trình và dự thảo các Nghị quyết phục vụ cho công tác thẩm tra: Đề nghị phê duyệt nhiệm vụ kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh 6 tháng cuối năm 2022; giao dự toán điều chỉnh thu, chi ngân sách địa phương năm 2022; điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư xây dựng cơ bản 6 tháng cuối năm 2022; Phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách Nhà nước huyện Đồng Phú năm 2021; Điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn 05 năm 2021 - 2025;

Sau khi cập nhật thông tin tại các báo cáo ngày 06 và 07/7/2022 của UBND huyện (Báo cáo 215/BC-UBND; Báo cáo 218/BC-UBND; Báo cáo 219/BC-UBND; Báo cáo 220/BC-UBND và Báo cáo 221/BC-UBND) và các Tờ trình kèm theo dự thảo nghị quyết ngày 07/7/2022: Tờ trình số 117/TTr-UBND phê duyệt nhiệm vụ Kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2022; Tờ trình số 118/TTr-UBND phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách nhà nước năm 2021; Tờ trình số 119/TTr-UBND giao điều chỉnh dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2022; Tờ trình số 120/TTr-UBND thông qua kế hoạch, điều chỉnh vốn đầu tư công trung hạn 2021 - 2025 và Tờ trình số 116/TTr-UBND điều chỉnh, bổ sung vốn đầu tư công 6 tháng cuối năm 2022). Ban KTXH - HĐND huyện thống nhất với UBND huyện và cơ quan tham mưu tại cuộc họp thẩm tra, cập nhật và điều chỉnh một số thông tin về số liệu trong các báo cáo và tờ trình đã được UBND huyện ban hành trước đó; Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất nội dung báo cáo thẩm tra như sau:

I. Về căn cứ pháp lý, dự thảo nghị quyết.

Qua nghiên cứu, xem xét đối chiếu các quy định pháp luật, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhận thấy dự thảo Nghị quyết phê duyệt nhiệm vụ kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2022 và dự thảo các Nghị quyết do UBND huyện trình tại kỳ họp thứ Tư - HĐND huyện; đảm bảo về căn cứ pháp lý, thể thức văn bản theo đúng quy định hiện hành. Các dự thảo nghị quyết thuộc thẩm quyền xem xét, quyết định của HĐND huyện.

II. Về nội dung dự thảo nghị quyết.

1. Dự thảo Nghị quyết đề nghị phê duyệt nhiệm vụ kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh 6 tháng cuối năm 2022 (lĩnh vực kinh tế - xã hội).

Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện nhất trí với Tờ trình số 117/TTr-UBND ngày 07/7/2022 và dự thảo nghị quyết của UBND huyện; thống nhất nội dung các chỉ tiêu kinh tế - xã hội thực hiện 6 tháng đầu năm 2022; đánh giá những tồn tại, hạn chế và các giải pháp, nhiệm vụ trọng tâm thực hiện trong 6 tháng cuối năm 2022 để hoàn thành các chỉ tiêu đề ra theo nghị quyết của HĐND huyện.

Nhiệm vụ kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2022 (Báo cáo số 218/BC-UBND ngày 07/7/2022), được Ủy ban Nhân dân huyện điều chỉnh trên cơ sở kết quả thực hiện nhiệm vụ 6 tháng đầu năm 2022, do điều chỉnh chỉ tiêu ngân sách tỉnh giao, dự báo tình hình phát triển kinh tế - xã hội mang tính khả thi; đề ra mục tiêu phù hợp với chủ trương của Đảng, nghị quyết của Huyện ủy; trong đó, tập trung vào việc tăng thu, chi ngân sách trên địa bàn; quản lý, điều hành đảm bảo chi ngân sách địa phương; điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công 6 tháng cuối năm 2022.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhận thấy các giải pháp thực hiện để đạt các chỉ tiêu kinh tế - xã hội đề ra trong dự thảo nghị quyết mang tính khả thi; vì vậy, Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất với dự thảo Nghị quyết của UBND huyện trình HĐND huyện xem xét, quyết định.

2. Dự thảo nghị quyết về việc giao dự toán điều chỉnh thu, chi ngân sách địa phương năm 2022.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhất trí với Tờ trình số 119/TTr-UBND ngày 07/7/2022 và dự thảo nghị quyết của UBND huyện về việc giao dự toán điều chỉnh thu, chi ngân sách địa phương năm 2022.

- Về tổng thu ngân sách Nhà nước phát sinh trên địa bàn huyện năm 2022 là **515** tỷ đồng (số tăng tuyệt đối là **103** tỷ đồng, tăng 25% so với Nghị quyết HĐND huyện giao đầu năm); trong đó, có 07 khoản điều chỉnh tăng (Thuế từ DNNN địa phương: 6/4 tỷ đồng, tăng 02 tỷ đồng; Thuế CTN ngoài quốc doanh: 74/70 tỷ đồng, tăng 04 tỷ đồng; Thu lệ phí trước bạ: 78,5/65 tỷ đồng, tăng 13,5 tỷ đồng; thuế thu nhập cá nhân: 88/47 tỷ đồng, tăng 41 tỷ đồng; Thu tiền cho thuê đất: 27/16,5 tỷ đồng, tăng 10,5 tỷ đồng; Thu tiền sử dụng đất: 215/180 tỷ đồng, tăng 35 tỷ đồng; Thu thuế sử dụng đất phi nông nghiệp: 1,5/0,7 tỷ đồng, tăng 0,8 tỷ đồng); 01 khoản thu không giảm và 03 khoản thu điều chỉnh giảm.

- Tổng thu cân đối ngân sách địa phương năm 2022 là **1.067,088** tỷ đồng (số tăng tuyệt đối là 417,039 tỷ đồng, tăng 64,16% so với Nghị quyết HĐND huyện giao đầu năm); Trong đó, chủ yếu tăng từ: Thu phát sinh trên địa bàn (43,175 tỷ đồng); Thu bổ sung từ ngân sách cấp trên: (18,78 tỷ đồng); bổ sung ngoài dự toán (54,958 tỷ đồng); thu chuyển nguồn năm 2021 sang: (137,526 tỷ đồng), Thu kết dư năm 2021: (162,600 tỷ đồng).

- Tổng chi ngân sách địa phương năm 2022 là **1.067,088** tỷ đồng, cân đối thu, chi tăng 417,039 tỷ đồng so với Nghị quyết HĐND huyện giao đầu năm; trong đó có các khoản điều chỉnh tăng lớn: Chi từ chuyển nguồn năm 2021 (137,526 tỷ đồng), bổ sung ngoài dự toán (54,958 tỷ đồng), Thu kết dư năm 2021 (162,6 tỷ đồng) và các khoản chi tăng: Chi thường xuyên, chi cải cách tiền lương, chi từ tăng thu dự toán so với đầu năm.

Để đảm bảo dự toán thu, chi ngân sách hoàn thành và phần đầu vượt kế hoạch đề ra, đề nghị UBND huyện tăng cường công tác chỉ đạo các ngành, UBND xã, thị trấn quyết tâm thực hiện tốt chỉ tiêu thu ngân sách, trong đó có sự phối hợp tốt của các cơ quan ngành tài chính với các cơ quan liên quan và địa phương trong việc triển khai các giải pháp tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất; đôn đốc đối tượng nộp tiền sử dụng đất kịp thời vào ngân sách nhà nước; thường xuyên kiểm tra, giám sát chi ngân sách Nhà nước, góp phần thực hiện hoàn thành nhiệm vụ năm 2022; nhất trí các giải pháp thực hiện về thu, chi ngân sách của UBND huyện đề ra tại Báo cáo số 219/BC-UBND ngày 07/7/2022.

Dự thảo Nghị quyết mang tính khả thi, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất đề nghị HĐND huyện xem xét, quyết định.

3. Dự thảo Nghị quyết đề nghị điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư xây dựng cơ bản 6 tháng cuối năm 2022.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhất trí với Tờ trình số 116/TTr-UBND ngày 06/7/2022 và dự thảo nghị quyết của UBND huyện đề nghị điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công 6 tháng cuối năm 2022.

Trên cơ sở kết quả thực hiện công tác xây dựng cơ bản 6 tháng đầu năm 2022 tại Báo cáo số 215/BC-UBND ngày 07/7/2022 và báo cáo điều chỉnh dự toán thu, chi ngân sách huyện 6 tháng cuối năm 2022; thống nhất điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư xây dựng cơ bản 6 tháng cuối năm 2022.

Tổng vốn điều chỉnh, bổ sung 6 tháng cuối năm 2022 là **330,067** tỷ đồng (tăng 104,687 tỷ đồng so với nghị quyết HĐND huyện giao đầu năm). Bổ sung từ 02 nguồn: ngân sách huyện 290,109 tỷ đồng, vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ 39,958 tỷ đồng; phân bổ theo phương án:

- Bố trí các công trình DA chuyển tiếp 2016-2020: 27,400 tỷ đồng;
- Bố trí danh mục chuyển tiến năm 2021 sang 2022: 38,087 tỷ đồng;
- Bố trí vốn theo cơ cấu: 1,500 tỷ đồng;
- Khởi công mới năm 2022: 232,689 tỷ đồng;



- Danh mục khởi công mới 6 tháng cuối năm 2022: 30,400 tỷ đồng.

(Biểu chi tiết kèm theo dự thảo nghị quyết)

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện đề nghị UBND huyện chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, đơn vị và UBND xã, thị trấn được giao làm chủ đầu tư các công trình, các xã thực hiện làm đường BTXM theo cơ chế đặc thù sớm khởi công đạt tiến độ và thực hiện công tác thanh, quyết toán kịp thời theo quy định; đẩy nhanh tiến độ giải ngân kế hoạch vốn năm 2022 (6 tháng đầu năm giải ngân thấp, đạt 21,1%).

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất với đề nghị điều chỉnh, bổ sung vốn đầu tư công 6 tháng cuối năm 2022 và các nhiệm vụ, giải pháp để giải ngân vốn 6 tháng cuối năm 2022 do UBND huyện trình; dự thảo Nghị quyết khả thi. Ban Kinh tế - Xã hội đề nghị HĐND huyện xem xét, quyết định.

4. Dự thảo nghị quyết phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách Nhà nước huyện Đồng Phú năm 2021.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện cơ bản nhất trí với Tờ trình số 118/TTr-UBND ngày 07/7/2022 và dự thảo Nghị quyết của UBND huyện đề nghị phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách Nhà nước huyện Đồng Phú năm 2021:

- Tổng quyết toán thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn huyện Đồng Phú năm 2021 là **540,156** tỷ đồng, đạt 128,82% so với dự toán điều chỉnh HĐND huyện giao. Tổng thu cân đối ngân sách địa phương năm 2021 là **975,913** tỷ đồng (không kể khoản thu quản lý qua ngân sách 1,0 tỷ đồng).

- Tổng quyết toán chi ngân sách địa phương năm 2021 là **853,662** tỷ đồng, bằng 100,08 % dự toán điều chỉnh HĐND huyện giao.

- Kết dư ngân sách địa phương năm 2021 là 123,521 tỷ đồng; (trong đó, kết dư ngân sách huyện là 123,125 tỷ đồng; kết dư ngân sách cấp xã là 0,126 tỷ đồng).

Theo Báo cáo số 221/BC-UBND ngày 07/7/2022 của UBND huyện về tổng quyết toán ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện năm 2021, có 2/11 khoản thu không đạt kế hoạch HĐND huyện giao: Thu thuế Công thương nghiệp - ngoài Quốc doanh (97,63%); Thu thuế sử dụng đất phi nông nghiệp (40,01%).

Đối với các khoản thu đạt cao: Thu tiền sử dụng đất (219,314 tỷ đồng, đạt 136,11%); thu tiền cho thuê đất (40,849 tỷ đồng, đạt 240,29%) đây là nguồn thu chiếm tỷ lệ lớn trong tổng thu ngân sách huyện (chiếm 48,2%). Tuy nhiên, đây không phải là nguồn thu bền vững, nhưng là nguồn lực tạo đà cho phát triển trong giai đoạn nhất định, nên cần tranh thủ nguồn này để tập trung cho đầu tư phát triển, kéo theo sự phát triển kinh tế - xã hội chung của huyện. Cần có dự báo nguồn thu này sát hơn với khả năng của huyện trong giai đoạn hiện nay; đẩy mạnh việc khai thác nguồn thu ổn định bền vững (thu thuế Công thương nghiệp - ngoài Quốc doanh, Thuế thu nhập cá nhân), thể hiện sự nỗ lực của ngành tài chính trong khai thác các nguồn thu; không dùng nguồn thu từ đất để bù đắp cho các nguồn thu khác không đạt để có thành tích đạt và vượt chỉ tiêu trong tổng thu ngân sách địa phương.

Đề nghị UBND huyện chỉ đạo các cơ quan, địa phương có biện pháp đẩy mạnh khai thác các nguồn thu không đạt, hoặc điều chỉnh, kiến nghị mức giao chỉ tiêu các khoản thu không đạt qua nhiều năm; dự báo có tính khả thi, phân bổ nguồn thu cho sát với khả năng thu thực tế của địa phương để phấn đấu thực hiện đạt chỉ tiêu cho những năm tiếp theo.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất với dự thảo tổng quyết toán ngân sách nhà nước năm 2021, đề nghị HĐND huyện xem xét, quyết định.

5. Dự thảo nghị quyết thông qua kế hoạch điều chỉnh, bổ sung vốn đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhất trí Tờ trình số 120/TTr-UBND ngày 07/7/2022 của UBND huyện thông qua kế hoạch điều chỉnh, bổ sung vốn đầu tư công trung hạn 05 năm 2021 – 2025 của UBND huyện trình tại kỳ họp.

Điều chỉnh bổ sung tổng kế hoạch vốn: **33,7** tỷ đồng từ nguồn tăng thu sử dụng đất và nguồn tỉnh hỗ trợ nông thôn mới nâng cao xã Thuận Phú.

Danh mục bổ sung vốn đầu tư công gồm 9 hạng mục công trình.

(Danh mục bổ sung kèm theo Tờ trình, dự thảo nghị quyết)

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất với dự kiến điều chỉnh, bổ sung vốn đầu tư công trung hạn 05 năm 2021 – 2025 của UBND huyện theo dự thảo nghị quyết, đề nghị HĐND huyện xem xét, thông qua.

Tuy nhiên, để nhất quán về chế độ thông tin báo cáo; đề nghị UBND huyện và các cơ quan tham mưu báo cáo, thực hiện chế độ báo cáo theo quy định tại Nghị định số 09/2019/NĐ-CP ngày 24/01/2019 của Chính phủ quy định về chế độ báo cáo của cơ quan hành chính nhà nước và theo tinh thần chỉ đạo của UBND tỉnh Bình Phước tại Quyết định số 13/2020/QĐ-UBND ngày 29/4/2020 ban hành Quy định chế độ báo cáo định kỳ phục vụ mục tiêu quản lý Nhà nước trên địa bàn tỉnh Bình Phước và Thông báo số 14/TB-HĐND ngày 13/5/2022 về kết quả hội nghị liên tịch giữa TT. HĐND huyện với UBND, BTT. UBM TTQVN, TAND, VKSND và Chi cục THADS huyện về dự kiến nội dung, chương trình và thời gian tổ chức kỳ họp giữa năm 2022, HĐND huyện khóa XII; Trên cơ sở các báo cáo, UBND huyện ban hành tờ trình và dự thảo nghị quyết kèm theo tờ trình để phục vụ cho công tác thẩm tra của các Ban HĐND huyện và đại biểu HĐND huyện thảo luận, cho ý kiến về tài liệu kỳ họp tại cuộc họp tổ đại biểu HĐND. Đồng thời, do có sự thay đổi một số thông tin không thống nhất về số liệu giữa các báo cáo phục vụ họp tổ đại biểu HĐND và các báo cáo, tờ trình ban hành sau ngày họp tổ đại biểu HĐND. Ban KTXH – HĐND huyện đề nghị UBND huyện, ghi nhận và báo cáo giải trình làm rõ một số thông tin có điều chỉnh đã được Ban KTXH nêu ra trong báo cáo thẩm tra; để đại biểu HĐND huyện cho ý kiến và biểu quyết.

(Kèm theo báo cáo thẩm tra Bảng tổng các số liệu thay đổi giữa các báo cáo thuộc lĩnh vực KTXH 6 tháng đầu năm 2022, phục vụ công tác thẩm tra, họp tổ đại biểu).

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thông nhất đề nghị UBND huyện trình HĐND huyện các dự thảo Nghị quyết tại kỳ họp thứ Tư - HĐND huyện khóa XII, nhiệm kỳ 2021 – 2026; sau khi có báo cáo giải trình theo đề nghị của Ban Kinh tế - xã hội, đề nghị HĐND huyện xem xét, quyết định, thông qua theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện các dự thảo Nghị quyết của UBND huyện trình tại kỳ họp thứ Tư - HĐND huyện (giữa năm 2022) khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

Nơi nhận:

- TT. HU, TT. HĐND huyện;
- Các ban HĐND huyện;
- UBND huyện;
- UBMTTQVN huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- LĐVP, CV HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KT-XH HĐND HUYỆN
TRƯỞNG BAN**



Ngô Thị Thanh Chung



**BẢNG CẬP NHẬT CÁC SỐ LIỆU THAY ĐỔI GIỮA CÁC BÁO CÁO
THUỘC LĨNH VỰC KTXH 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2022, PHỤC VỤ CÔNG TÁC THẨM TRA**
(Kèm theo Báo cáo thẩm tra số Ab/BC-HĐND-BKTXH ngày 14/7/2022 của Ban KTXH - HĐND huyện)

STT	Nội dung thông tin	Văn bản thẩm tra		Văn bản cập nhật bổ sung		Ghi chú
		Văn bản	Số liệu	Văn bản	Số liệu	
1	Chỉ số Kinh tế - xã hội	BC số 198		BC số 218, TTr số 117		
	Thu NS 6 tháng		340,582		322,785	(17,797)
	Chi NS 6 tháng		299,446		297,610	(1,836)
2	Tổng QT NS 2021	BC số 197		BC số 221, TTr số 118		
	Thu trên địa bàn 2021		540,156		540,156	Không đổi
	Chi ngân sách 2021		814,313		853,662	39,349
	Kết dư NS 2021		162,600		123,521	(39,079)
	+ Kết dư huyện		155,644		123,125	(32,519)
	+ Kết dư cấp xã		6,965		0,126	(6,839)
3	Thu chi NSNN 2022	BC số 196		BC số 219, TTr số 119		
	Dự toán điều chỉnh					
	+ Thu cả năm 2022		515,000		515,000	Không đổi
	+ Chi cả năm 2022		1.067,088		1.067,088	Không đổi
	Thu NS 6 tháng 2022		336,100		322,785	(13,315)
	Chi NS 6 tháng 2022		500,000		297,610	(202,390)
4	KHV ĐTC 2022	BC số 194	330,067	BC số 215, TTr số 116	330,067	Không đổi
5	Bổ sung VĐTC 21_25	BC số 195	33,700	BC số 220, TTr số 120	33,700	Chín hạng mục công trình không đổi

