

Số: /TTr-UBND

Đồng Phú, ngày tháng năm 2023

## **TỜ TRÌNH**

### **Ban hành Nghị quyết về quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Đồng Phú**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân huyện.

Tại Khoản 2, Điều 85, Chương V, Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10/11/2022 quy định rõ “trách nhiệm của UBND cấp tỉnh và UBND cấp huyện xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn”;

Tại Điểm đ, Khoản 2, Phần II, Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở (Kèm theo Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ) có nêu “Hội đồng nhân dân các cấp ban hành Nghị quyết quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn;”

Tại Điểm b, Khoản 2, Phần II, Kế hoạch số 191/KH-UBND ngày 12/6/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bình Phước nêu rõ “Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn cấp mình theo khoản 2 Điều 85; điểm a khoản 1 Điều 86 Luật Thực hiện dân chủ cơ sở”.

Thực hiện các quy định trên, Ủy ban nhân dân huyện trình Hội đồng nhân dân huyện xem xét ban hành Nghị quyết về quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Đồng Phú, cụ thể như sau:

## **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

### **1. Căn cứ pháp lý**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

- Luật Thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở ngày 10/11/2022;

- Nghị định số 59/NĐ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở;

- Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở;

- Kế hoạch số 19/KH-UBND ngày 12/6/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bình Phước;



## **2. Cơ sở thực tiễn**

Nghị quyết Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIII đã xác định rõ một trong những định hướng phát triển đất nước giai đoạn 2021 - 2030 là: “Thực hành và phát huy rộng rãi dân chủ xã hội chủ nghĩa, quyền làm chủ và vai trò tự quản của Nhân dân”; “tiếp tục nắm vững và xử lý tốt mối quan hệ giữa thực hành dân chủ và tăng cường pháp chế, bảo đảm kỷ cương xã hội”; đồng thời, khẳng định và yêu cầu thực hiện tốt, có hiệu quả phương châm “Dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát, dân thụ hưởng”.

Nhằm thể chế hóa quan điểm của Đảng về thực hành dân chủ ở cơ sở, đồng thời làm rõ, bổ sung những văn bản: (1) Nghị quyết số 55/NQ-UBTVQH10 ngày 30/8/1998 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc ban hành Quy chế thực hiện dân chủ trong hoạt động của cơ quan; (2) Pháp lệnh số 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007 về việc thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn; (3) Nghị định số 04/2015/NĐ-CP ngày 09/01/2015 của Chính phủ về thực hiện dân chủ trong hoạt động của cơ quan hành chính nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập; (4) Nghị định số 145/2020/NĐ-CP ngày 14/12/2020 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Bộ luật Lao động về điều kiện lao động và quan hệ lao động.

Trong 04 văn bản nêu trên đều chưa đề cập cụ thể đến các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở. Luật số 10/2022/QH15 ngày 10/11/2022 về thực hiện Dân chủ ở cơ sở có hiệu lực từ 01/7/2023 đã quy định các biện pháp đảm bảo thực hiện dân chủ ở cơ sở (tại Điều 8). Do vậy, để đưa ra các quy định nhằm thực hiện tốt công tác dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện thì việc ban hành Nghị quyết quy định các biện pháp đảm bảo thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện là rất cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích**

Xây dựng và thực hiện pháp luật về dân chủ ở cơ sở nhằm thu hút Nhân dân vào hoạt động chính trị, xây dựng Đảng, chính quyền và Đoàn thể, làm cho người dân có cuộc sống hạnh phúc và tiến bộ. Đem lại những ứng xử văn minh và lợi ích chính đáng cho người lao động là cách tốt nhất để các cơ quan, đơn vị, địa phương thiết lập nội dung dân chủ ở cơ sở thiết thực, hiệu quả.

### **2. Quan điểm chỉ đạo**

Nâng cao nhận thức về Luật và trách nhiệm, quyền và nghĩa vụ của các cấp, ngành, tổ chức, cơ quan, đơn vị, địa phương, của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong triển khai thi hành Luật; đồng thời tạo lập cơ sở pháp lý cho việc thực hiện dân chủ ở cơ sở trong khuôn khổ Hiến pháp và pháp luật.

Xây dựng cơ sở pháp lý và quy chế quy định về nội dung, cách thức thực hiện dân chủ ở cơ sở là trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, địa phương trong việc thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện nhằm bảo đảm quyền, lợi ích hợp



pháp trong thực hiện dân chủ ở cơ sở theo Điều 8, Chương I của Luật.

### **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Căn cứ Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10/11/2022; Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ và trên cơ sở Kế hoạch số 191/KH-UBND ngày 12/6/2023 của UBND tỉnh về việc triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bình Phước, theo đó, quá trình xây dựng Nghị quyết thực hiện như sau:

#### **1. Chuẩn bị xây dựng dự thảo Nghị quyết**

Phòng Nội vụ tham mưu hồ sơ đề nghị ban hành Nghị quyết, gồm: Dự thảo nội dung Nghị quyết và Tờ trình trình HĐND huyện xin ý kiến ban hành Nghị quyết.

#### **2. Quy trình ban hành Nghị quyết**

- Hồ sơ trình Hội đồng nhân dân huyện ban hành Nghị quyết:

Sau thời gian lấy ý kiến góp ý Nghị quyết về quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện của các cơ quan, ban ngành, đoàn thể, Ủy ban nhân dân xã, thị trấn, đã có 04 cơ quan, đơn vị góp ý và được tổng hợp thành Báo cáo (kèm theo Báo cáo tổng hợp).

- Tờ trình xin chủ trương của UBND huyện trình HĐND huyện về ban hành Nghị quyết về quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Đồng Phú.

- Trình Hội đồng nhân dân huyện tại kỳ họp thứ 9 (kỳ họp cuối năm 2023) khóa XII, nhiệm kỳ 2021 -2026 ban hành Nghị quyết về quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện.

### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

#### **1. Bố cục**

Nghị quyết về quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Đồng Phú do Hội đồng nhân dân huyện thông qua và ban hành, Nghị quyết gồm căn cứ pháp lý và các nội dung chính để triển khai thực hiện.

#### **2. Nội dung cơ bản**

Nghị quyết về quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Đồng Phú gồm 03 Điều với nội dung cơ bản như sau:

**Điều 1.** Thông qua Nghị quyết về quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Đồng Phú, cụ thể như sau:

1. Bồi dưỡng nâng cao năng lực chuyên môn, nghiệp vụ cho người được giao nhiệm vụ tổ chức thực hiện pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở.

a) Phối hợp với Sở Nội vụ tập huấn, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức vững về chuyên môn, nghiệp vụ, có tư duy triển khai thực hiện pháp luật, có kỹ năng thu thập và xử lý thông tin nhanh nhạy, ứng dụng hiệu quả công nghệ thông tin vào quản lý nhà nước trong thực hiện dân chủ cơ sở.



b) Cán bộ, công chức, viên chức chủ động nâng cao chuyên môn, nghiệp vụ trên nền tảng năng lực, trình độ và phẩm chất cần thiết để hiện thực hóa đường lối chủ trương của đảng, chính sách pháp luật của nhà nước.

c) Đổi mới phương thức quản lý và thường xuyên kiểm tra chất lượng cán bộ, công chức, viên chức thực hiện pháp luật.

2. Tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở; nâng cao nhận thức cộng đồng về việc bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở.

a) Xây dựng và triển khai có hiệu quả kế hoạch, chương trình phổ biến giáo dục pháp luật; đồng thời chỉ đạo các cơ quan, ngành chức năng, các địa phương chủ động xây dựng kế hoạch, chương trình phổ biến giáo dục pháp luật có trọng tâm, trọng điểm phù hợp với điều kiện và tình hình thực tế của từng địa phương, cơ quan, đơn vị.

b) Các cơ quan, đơn vị, địa phương đa dạng hình thức tổ chức, phương pháp tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật (PBGDPL) theo yêu cầu thực tiễn, đảm bảo thực chất, hiệu quả tạo sức lan tỏa trong nhân dân.

c) Đẩy mạnh công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, đặc biệt là cơ quan Tư pháp trong công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật; nghiên cứu nắm chắc đặc điểm, tình hình của từng địa bàn, đối tượng cần được tuyên truyền pháp luật để có nội dung, phương pháp tuyên truyền phù hợp.

3. Nâng cao trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, vai trò nêu gương của người đứng đầu, cán bộ lãnh đạo, quản lý, đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố trong việc thực hiện dân chủ và bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở; lấy mức độ thực hiện dân chủ ở cơ sở của chính quyền địa phương cấp xã, cơ quan, đơn vị, tổ chức làm căn cứ đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ.

a) Người đứng đầu tổ chức cơ quan, đơn vị, địa phương chỉ đạo các cơ quan liên quan hoặc đề xuất cấp có thẩm quyền giải quyết những vấn đề nhân dân quan tâm kiến nghị, phản ánh chính đáng trong phạm vi lãnh đạo, quản lý.

b) Chống quan liêu và các hành vi xâm phạm quyền làm chủ của nhân dân; phát huy, mở rộng dân chủ đi đôi với giữ nghiêm kỷ luật, kỷ cương. Kịp thời xử lý việc lợi dụng dân chủ, lôi kéo, kích động gây mất an ninh trật tự, an toàn xã hội.

c) Kịp thời cập nhật các văn bản sửa đổi, bổ sung của Trung ương, Tỉnh ủy, UBND tỉnh về xây dựng và thực hiện dân chủ ở cơ sở; đẩy mạnh công tác cải cách hành chính gắn với xây dựng Bộ tiêu chí và thang điểm xã, phường, thị trấn đạt chuẩn “chính quyền thân thiện”; đồng thời thực hiện công khai, minh bạch trong hoạt động quản lý, điều hành của cơ quan nhà nước, đảm bảo cho nhân dân được tham gia giám sát hoạt động của cơ quan nhà nước, giám sát cán bộ, công chức, viên chức thực thi công vụ trên cơ sở kết quả đánh giá mức độ hài lòng của người dân hàng năm.

d) Hàng năm, xem xét mức độ thực hiện dân chủ ở cơ sở gắn với thực hiện



công tác cải cách hành chính tại các cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập; UBND cấp huyện, cấp xã để làm căn cứ đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ của lãnh đạo cơ quan, cán bộ quản lý.

4. Kịp thời biểu dương, khen thưởng các gương điển hình, có nhiều thành tích trong việc phát huy và tổ chức thực hiện tốt dân chủ ở cơ sở; phát hiện và xử lý nghiêm cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân vi phạm pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở.

a) Bổ sung quy định tiêu chuẩn, tiêu chí gương điển hình việc thực hiện dân chủ ở cơ sở theo từng loại hình gắn với quy định về đối tượng, tiêu chuẩn đối với điển hình tiên tiến ở một số phong trào thi đua và lĩnh vực cụ thể phù hợp với Đề án phát hiện, bồi dưỡng, nhân rộng điển hình tiên tiến trên địa bàn huyện giai đoạn 2021- 2025; xây dựng, triển khai kế hoạch phát hiện, tuyên truyền, phổ biến, nhân rộng và tổ chức tôn vinh điển hình tiên tiến bằng các hình thức biểu dương phù hợp.

b) Cơ quan làm công tác thi đua, khen thưởng tích cực, chủ động phối hợp với cơ quan tuyên giáo, thông tin, truyền thông, báo chí làm tốt công tác phát hiện, tuyên truyền, nâng cao nhận thức cho nhân dân về vai trò, ý nghĩa của các phong trào thi đua và tuyên truyền gương điển hình tiên tiến việc thực hiện dân chủ ở cơ sở.

c) Tăng cường pháp chế, bảo đảm kỷ cương xã hội, chống vi phạm pháp luật; ngăn chặn những hành vi gây rối, phá hoại cuộc sống bình yên của nhân dân. Chú trọng công tác giáo dục rèn luyện, nâng cao phẩm chất đạo đức cách mạng của cán bộ, đảng viên; thực hiện nghiêm Nghị quyết Trung ương 4 khóa XII, XIII về tiếp tục tăng cường xây dựng, chỉnh đốn Đảng với xây dựng hệ thống chính trị.

5. Khuyến khích ứng dụng công nghệ thông tin, khoa học - kỹ thuật, trang bị phương tiện kỹ thuật và bảo đảm các điều kiện cần thiết khác cho việc tổ chức thực hiện dân chủ ở cơ sở phù hợp với tiến trình xây dựng chính quyền điện tử, chính quyền số, xã hội số.

a) Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động xây dựng và thực hiện dân chủ ở cơ sở.

b) Vận dụng, phát huy ưu thế của mạng nội bộ, cổng thông tin điện tử, trang thông tin điện tử, mạng xã hội hoạt động hợp pháp theo quy định của pháp luật trong việc tổ chức thực hiện dân chủ ở cơ sở.

c) Kiện toàn, nâng cao chất lượng đội ngũ công chức, viên chức, người thực hiện chuyên trách, kiêm nhiệm công nghệ thông tin ở các cơ quan, đơn vị, địa phương đi đôi với việc bồi dưỡng, nâng cao khả năng khai thác, sử dụng công nghệ thông tin về thực hiện dân chủ ở cơ sở trong giai đoạn mới.

**Điều 2.** Kinh phí bảo đảm để triển khai thực hiện Nghị quyết được bố trí từ nguồn ngân sách nhà nước theo quy định phân cấp quản lý ngân sách hiện hành trong dự toán chi thường xuyên hàng năm của cơ quan, đơn vị, địa phương và các nguồn lực hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

**Điều 3. Tổ chức thực hiện**

Giao UBND huyện chỉ đạo triển khai tổ chức thực hiện Nghị quyết này trên địa bàn huyện. Giao Thường trực HĐND huyện, đại biểu HĐND huyện và đề nghị Ban Thường trực UBMTTQVN huyện tham gia giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết theo quy định.

**V. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT**

1. Ủy ban nhân dân huyện trình Hội đồng nhân dân huyện khóa XII, kỳ họp thứ 9, nhiệm kỳ 2021-2026 xem xét ban hành Nghị quyết.

2. Hiệu lực thi hành: Hội đồng nhân dân huyện khóa XII, kỳ họp thứ 9, nhiệm kỳ 2021- 2026 thông qua và có hiệu lực kể từ ngày ký ban hành.

Trên đây là Tờ trình ban hành Nghị quyết Quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Đồng Phú, Ủy ban nhân dân huyện kính Hội đồng nhân dân huyện khóa XII, trình kỳ họp thứ 9, nhiệm kỳ 2021- 2026 xem xét, thông qua.

*(Gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Đồng Phú và các văn bản có liên quan) ./. 2*

**Nơi nhận:**

- TT. Huyện ủy;
- TT. HĐND huyện;
- CT, các PCT. UBND huyện;
- Phòng Nội vụ;
- LĐVP, CVNC;
- Lưu:VT.

**CHỦ TỊCH****Nguyễn Anh Tuấn**