

Số: /BC-HĐND

Tân Hưng, ngày tháng năm 2024

## BÁO CÁO

### Tham luận về kinh nghiệm và giải pháp giám sát việc xây dựng dự toán thu, chi ngân sách năm; tổng quyết toán ngân sách nhà nước và việc xây dựng đường bê tông xi măng theo cơ chế đặc thù

Thực hiện kế hoạch số 118/KH-HĐND ngày 20/8/2024 của Thường trực HĐND huyện về việc tổ chức Hội nghị giao ban công tác HĐND năm 2024 giữa Thường trực HĐND huyện với các Ban HĐND huyện và Thường trực HĐND các xã, thị trấn;

Được sự phân công của Thường trực HĐND huyện, Ban kinh tế - xã hội HĐND xã Tân Hưng xin tham luận về nội dung “*Kinh nghiệm và giải pháp giám sát việc xây dựng dự toán thu, chi ngân sách năm; tổng quyết toán ngân sách nhà nước và việc xây dựng đường bê tông xi măng theo cơ chế đặc thù*” như sau:

#### 1. Hoạt động giám sát của HĐND

Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015, đã quy định thẩm quyền giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND, đại biểu HĐND khá cụ thể và khi xét thấy cần thiết, HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND tiến hành giám sát các hoạt động của cơ quan, tổ chức, cá nhân khác ở địa phương;

Mục đích của giám sát là nhằm nắm bắt, đánh giá tình hình hoạt động, tổ chức điều hành, quản lý của UBND trong việc thi hành các văn bản pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên và thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã; để khẳng định những kết quả đạt được, đồng thời phát hiện những tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc, từ đó có những kiến nghị, đề xuất các giải pháp thực hiện kịp thời và hiệu quả.

#### 2. Những kết quả đạt được trong hoạt động giám sát

##### a) Công tác chuẩn bị:

- Căn cứ vào Nghị quyết về Chương trình giám sát của HĐND, Thường trực HĐND xã và Chương trình công tác năm. Ban KT-XH quyết định tổ chức Đoàn giám sát, Trưởng Ban hoặc Phó Trưởng Ban làm Trưởng đoàn. Có thể mời đại diện Thường trực HĐND, các Ban HĐND, đại diện MTTQ và các thành phần liên quan cùng tham gia.

- *Xây dựng kế hoạch giám sát*: trong kế hoạch ghi rõ mục đích, yêu cầu; nội dung, đối tượng giám sát; thành phần Đoàn giám sát; thời gian, địa điểm giám sát; phương pháp tiến hành ...

- *Xây dựng đề cương báo cáo*: Xây dựng đề cương chi tiết và yêu cầu cơ quan chịu sự giám sát báo cáo theo đề cương. Việc xây dựng đề cương chi tiết vừa giúp đoàn giám sát chủ động nắm các vấn đề cần giám sát một cách cụ thể, đồng thời

cũng giúp cho đơn vị chịu sự giám sát báo cáo đầy đủ, rõ ràng, tránh tình trạng báo cáo chung chung, nhìn nhận, đánh giá vấn đề giám sát cũng chung chung. Do vậy, hiệu quả giám sát sẽ cao hơn.

Sau đó Ban tổ chức họp công bố quyết định tổ chức đoàn giám sát, kế hoạch giám sát kèm đề cương báo cáo gửi cho UBND xã trước thời gian giám sát chậm nhất là 15 ngày tính từ ngày công bố quyết định tổ chức Đoàn giám sát; đồng thời yêu cầu UBND gửi báo cáo theo đề cương đến Đoàn giám sát trước 05 ngày để Đoàn giám sát nghiên cứu trước khi tiến hành giám sát.

#### **b) Tiến hành giám sát:**

Trên cơ sở báo cáo của UBND xã, căn cứ vào Luật ngân sách nhà nước, quy định về xây dựng đường bê tông xi măng và các văn bản liên quan, đoàn giám sát thực hiện việc giám sát thông qua xem xét báo cáo và kiểm tra thực tế các loại sổ sách, chứng từ nếu thấy cần thiết. Quá trình xem xét báo cáo của UBND xã, đoàn giám sát thấy có nội dung chưa báo cáo đầy đủ sẽ hỏi thêm (nếu thấy cần thiết) đối với chủ tịch UBND và công chức chuyên môn để làm rõ hơn những nội dung trong báo cáo.

#### ***Về giám sát công tác thu:***

Tập trung làm rõ các khoản thu như thu phí, lệ phí có đúng pháp luật, đúng đối tượng hay không; các khoản thu khác có đúng quy trình, quy định hay chưa.

#### ***Về giám sát công tác chi:***

Tập trung giám sát các khoản chi có đảm bảo đúng dự toán được giao, đối với chi xây dựng cơ bản có đáp ứng các điều kiện quy định của pháp luật về đầu tư công, xây dựng và các quy định về tài chính theo chế độ quy định; các khoản chi thường xuyên có đảm bảo đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức quy định của cơ quan nhà nước cấp trên và quy chế chi tiêu nội bộ của xã không; các loại sổ sách, chứng từ, hồ sơ thanh quyết toán có hợp lệ, hợp pháp không; các khoản mua sắm, sửa chữa tài sản có giá trị lớn có thực hiện đấu thầu không...

#### ***Về giám sát công tác quyết toán ngân sách:***

Tập trung làm rõ việc lập báo cáo quyết toán có đầy đủ các loại biểu mẫu theo quy định; số liệu quyết toán có đảm bảo chính xác, trung thực, đầy đủ; số quyết toán thu, chi ngân sách có phải là số thực thu, thực chi và đã được hạch toán thu, chi ngân sách theo quy định về quyết toán ngân sách; xem xét số liệu quyết toán ngân sách xã đã được đối chiếu, xác nhận của kho bạc nhà nước huyện chưa; nội dung báo cáo quyết toán ngân sách có đúng các nội dung ghi trong dự toán được giao và theo mục lục ngân sách cấp xã chưa. Đặc biệt quan tâm xem xét nội dung số quyết toán chi ngân sách xã phải đảm bảo không được phép lớn hơn số quyết toán thu ngân sách xã; giám sát và làm rõ khoản chi dự phòng ngân sách có đúng mục đích, đúng đối tượng theo quy định. Trong quá trình giám sát nếu phát hiện có sai sót trong thực hiện thu, chi thì yêu cầu UBND xem xét khắc phục, trường hợp thu sai thì hoàn trả, thu thiếu thì truy thu, nếu chi không đúng thì yêu cầu xuất toán, thu hồi.

#### ***Về giám sát công tác xây dựng đường bê tông xi măng theo cơ chế đặc thù:***

Việc triển khai các tuyến đường BTXM có biên bản họp dân không, công tác tuyên truyền, vận động triển khai đến người dân, tâm tư nguyện vọng của người dân về tuyến đường BTXM như thế nào.

Phải làm tốt công tác tuyên truyền, vận động nhân dân, đặc biệt là những khu vực còn nhiều khó khăn và giải thích cho nhân dân hiểu sâu sắc hơn về chủ trương làm đường bê tông xi măng và lợi ích mang lại cho chính mình.

Việc xây dựng kế hoạch, thẩm định, phê duyệt danh mục các tuyến đường cần được đầu tư phải đảm bảo, gắn với quy hoạch hệ thống đường giao thông theo chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới.

Sau khi kết thúc giám sát, đoàn giám sát đánh giá những ưu điểm, tồn tại của UBND xã trong việc thực hiện thu, chi ngân sách, tổng quyết toán ngân sách và việc xây dựng đường bê tông xi măng, nêu những kiến nghị yêu cầu đề nghị UBND khắc phục những tồn tại hạn chế trong thực hiện quản lý ngân sách và công tác triển khai làm đường bê tông xi măng theo cơ chế đặc thù. Đoàn giám sát báo cáo kết quả giám sát đến Thường trực HĐND xem xét và thông báo kết luận giám sát đến UBND xã. Ban có trách nhiệm thường xuyên đôn đốc và giám sát UBND thực hiện các kiến nghị về tồn tại, hạn chế mà đoàn giám sát đã chỉ ra.

### **3. Tồn tại, hạn chế**

- Hoạt động của Ban là hoạt động kiêm nhiệm, thành viên Ban ít có thời gian tìm hiểu các tài liệu liên quan đến nội dung giám sát nên thiếu kiến thức và kỹ năng trong công tác giám sát;

- Chưa kịp thời cập nhật các văn bản liên quan đến lĩnh vực giám sát để cung cấp cho thành viên đoàn giám sát nghiên cứu;

- Công tác giám sát ở một số tuyến đường bê tông xi măng chưa sâu sát nên một số tuyến đường chất lượng kém.

### **4. Giải pháp**

*Từ thực tế những mặt làm được, hạn chế trong hoạt động giám sát của Ban KT-XH, HĐND xã, Ban đề nghị một số giải pháp sau:*

- Ban muốn hoạt động hiệu quả cần xây dựng Quy chế làm việc rõ ràng, hợp lý, trong đó, phân công nhiệm vụ cụ thể cho các thành viên.

- Cần bồi dưỡng nâng cao năng lực, kỹ năng cho các thành viên của Ban, bộ phận giúp việc; phát huy tính chủ động, sáng tạo của thành viên khi tham mưu, giúp việc trong hoạt động giám sát của Ban; giành thời gian cập nhật, nghiên cứu các văn bản liên quan đến lĩnh vực giám sát.

- Cần tiếp tục tăng cường vai trò quyết định và giám sát của Hội đồng Nhân dân và trong quản lý điều hành ngân sách nhà nước, đặc biệt là việc xây dựng quyết định các nguồn thu, chi, tỷ lệ điều tiết nguồn thu ngân sách.

- Kết luận giám sát phải đảm bảo tính khách quan, chính xác, trung thực, nêu rõ được những ưu điểm, tồn tại, hạn chế trong công tác thu, chi và quyết toán ngân

sách đồng thời đưa ra được những kiến nghị cần thiết yêu cầu UBND tổ chức thực hiện.

Trên đây là Báo cáo tham luận về kinh nghiệm và giải pháp giám sát việc xây dựng dự toán thu, chi ngân sách năm; tổng quyết toán ngân sách nhà nước và việc xây dựng đường bê tông xi măng theo cơ chế đặc thù của Ban KT-XH, HĐND xã Tân Hưng.

Rất mong được quý vị đại biểu và toàn thể Hội nghị đóng góp ý kiến thêm để hoạt động giám sát của Ban trong thời gian tới được hiệu quả hơn. Cuối cùng xin chúc quý vị đại biểu sức khỏe, hạnh phúc, chúc hội nghị thành công tốt đẹp.

***Xin trân trọng cảm ơn !***