

Số: ~~144~~/BC-HĐND-BKTXH

Đồng Phú, ngày 07 tháng 11 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA
Các dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ Mười hai
HĐND huyện (chuyên đề năm 2024) khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và phân công của Thường trực HĐND huyện về thẩm tra dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp chuyên đề lần thứ Mười hai HĐND huyện khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Ngày 06/11/2024, Ban Kinh tế - Xã hội tổ chức họp thẩm tra để xem xét về cơ sở pháp lý, nội dung và tính khả thi dự thảo Nghị quyết do UBND huyện trình tại kỳ họp. Cùng dự họp có đại diện Thường trực HĐND, UBND huyện, lãnh đạo các cơ quan: Phòng Tài chính - Kế hoạch, Văn phòng HĐND và UBND, Phòng Kinh tế và Hạ tầng, Ban Quản lý các DAXD.

Qua nghiên cứu, xem xét các báo cáo, tờ trình và dự thảo Nghị quyết do UBND huyện trình: Đề nghị giao dự toán điều chỉnh chi ngân sách địa phương năm 2024; điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024; Thông qua nội dung quy chế quản lý kiến trúc các điểm dân cư nông thôn các xã: Đồng Tiến, Thuận Phú, Tân Phước. Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất nội dung báo cáo thẩm tra như sau:

I. Về căn cứ pháp lý, thẩm quyền quyết định

Qua nghiên cứu, xem xét đối chiếu các quy định pháp luật, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhận thấy dự thảo các Nghị quyết do UBND huyện trình tại kỳ họp thứ Mười hai – HĐND huyện (chuyên đề 2024), đảm bảo về căn cứ pháp lý, thể thức văn bản theo quy định hiện hành. Các dự thảo nghị quyết thuộc thẩm quyền xem xét, quyết định của HĐND huyện.

II. Về nội dung dự thảo nghị quyết

1. Dự thảo nghị quyết giao dự toán điều chỉnh chi ngân sách địa phương năm 2024

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhất trí với Tờ trình số 123/TTr-UBND ngày 01/11/2024 và dự thảo nghị quyết của UBND huyện về việc giao dự toán điều chỉnh chi ngân sách địa phương năm 2024 như sau:

1.1. Tổng chi ngân sách địa phương điều chỉnh từ **937,507** tỷ đồng theo Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 của HĐND huyện về việc giao dự toán điều chỉnh thu, chi ngân sách địa phương năm 2024 thành **918,318** tỷ đồng (*giảm 19,189 tỷ đồng*). Trong đó, giảm chi đầu tư phát triển **53,9** tỷ đồng (*72,7/126,6 tỷ đồng*); Giữ nguyên chi thường xuyên **252,448** tỷ đồng; tăng chi bổ sung có mục tiêu



ngoài dự toán **5,831** tỷ đồng (45,402/51,233 tỷ đồng); tính bù hụt thu năm 2023 là **28,88** tỷ đồng. Các khoản từ: Nguồn chi chuyển nguồn (**210,987** tỷ đồng); Kết dư năm 2023 (**0,27** tỷ đồng); bổ sung cải cách tiền lương (**10,0** tỷ đồng) và dự phòng ngân sách (**18,8** tỷ đồng) không thay đổi.

Theo Báo cáo số 479/BC-UBND ngày 01/11/2024 của UBND huyện cắt giảm **53,9** tỷ đồng chi cho đầu tư phát triển do hụt thu tiền sử dụng đất (dự toán chi từ nguồn thu này giữa năm 2024 HĐND huyện giao là 98 tỷ đồng, điều chỉnh còn 44,1 tỷ đồng). Đối với việc sử dụng nguồn tính bù hụt thu năm 2023: **28,88** tỷ đồng để thực hiện chi chế độ chính sách mới có hiệu lực năm 2024; trong đó bù hụt thu cho khối xã, thị trấn: **6,233** tỷ đồng, số còn lại **22,647** tỷ đồng bổ sung chênh lệch tăng lương cơ sở (từ 1,8 triệu đồng lên 2,34 triệu đồng) trong tổng số 46,280 tỷ đồng nhu cầu chi cho tăng lương của huyện còn thiếu.

Việc cắt, giảm **53,9** tỷ đồng chi đầu tư phát triển được phân bổ cho các danh mục dự án cụ thể theo các phụ biểu kèm theo Báo cáo số 481/BC-UBND ngày 01/11/2024 của UBND huyện.

1.2. Lý do điều chỉnh dự toán chi ngân sách địa phương

Báo cáo 341/BC-UBND ngày 17/10/2024 của UBND tỉnh về tình hình thực hiện thu, chi ngân sách 9 tháng năm 2024 và dự toán điều chỉnh chi NSNN năm 2024. Trong đó đánh giá có nhiều nguồn thu thấp, không đạt dự toán HĐND tỉnh giao như: Nguồn thu tiền sử dụng đất đạt 12%; thu tiền thuê đất đạt 17%, từ đó đã chỉ đạo các địa phương điều chỉnh dự toán chi ngân sách.

Trên cơ sở đánh giá kết quả thực hiện thu, chi ngân sách 9 tháng đầu năm 2024 của UBND huyện tại Báo cáo số 479/BC-UBND ngày 01/11/2024. Kết quả thu ngân sách có 7/11 khoản thu đạt dưới 75 %; trong đó thu tiền sử dụng đất đạt 32,7% (đấu giá quyền sử dụng đất 10,66%); thu tiền thuê đất đạt 37,3% HĐND huyện giao.

Từ những kết quả thực hiện nêu trên, dự báo nguồn thu ngân sách trên địa bàn huyện những tháng cuối năm 2024 rất khó khăn; thực hiện các giải pháp trong điều hành ngân sách theo chỉ đạo của UBND tỉnh và Sở Tài chính; xây dựng phương án điều hành ngân sách của huyện, việc điều chỉnh dự toán chi ngân sách địa phương là cấp bách và rất cần thiết trong bối cảnh nền kinh tế hiện nay.

1.3. Giải pháp thực hiện

Để đảm bảo dự toán thu, chi ngân sách theo dự kiến của UBND huyện đề nghị HĐND điều chỉnh. Ban KTXH nhất trí với các giải pháp do UBND đề ra trong Báo cáo số 479/BC-UBND, trong đó đã chỉ rõ trách nhiệm của từng cơ quan, đơn vị, địa phương. Tuy nhiên, cần chỉ đạo việc nêu cao tinh thần trách nhiệm của mỗi cơ quan trong công tác phối hợp thực hiện, sự phối hợp của các cơ quan ngành tài chính với các cơ quan liên quan và địa phương trong việc triển khai tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất; thông báo kịp thời về quy hoạch sử dụng đất đến người dân để đăng ký chuyển mục đích sử dụng đất, nộp tiền ngân sách, đẩy mạnh nguồn thu này. Thực hiện nghiêm các chỉ đạo của Trung ương, UBND tỉnh về điều hành dự toán thu, chi ngân sách và hướng dẫn nghiệp vụ của ngành tài chính.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất việc điều chỉnh dự toán chi ngân sách năm 2024 của UBND huyện, đề nghị HĐND huyện xem xét, quyết định.

2. Dự thảo nghị quyết điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công cuối năm 2024

Trên cơ sở đánh giá kết quả thực hiện đầu tư công 9 tháng đầu năm 2024 tại Báo cáo số 481/BC-UBND ngày 01/11/2024 và Báo cáo điều chỉnh chi ngân sách năm 2024; Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhất trí với Tờ trình số 124/TTr-UBND ngày 01/11/2024 và dự thảo nghị quyết của UBND huyện đề nghị điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công cuối năm 2024 như sau:

Tổng vốn điều chỉnh cuối năm 2024 là **165,188** tỷ đồng, giảm **53,9** tỷ đồng so với Nghị quyết số 21/NQ-HĐND huyện ngày 18/7/2024 về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công 6 tháng cuối năm 2024 (219,088 tỷ đồng).

2.1. Về nguồn vốn: Giảm 53,9 tỷ đồng từ nguồn thu tiền sử dụng đất (từ 98,0 tỷ đồng còn 44,1 tỷ đồng). Các nguồn khác không đổi (*Vốn phân cấp theo định mức: 28,6 tỷ đồng; Tỉnh hỗ trợ xây 40 phòng học: 28,0 tỷ đồng; Vốn CTMTQG xây dựng NTM: 11 tỷ đồng; Vốn CTMTQG phát triển KTXH vùng đồng bào DTTS và miền núi: 25,816 tỷ đồng; Kết dư xây dựng cơ bản năm 2023: 27,672 tỷ đồng*).

2.2. Phương án phân bổ 165,188 tỷ đồng cuối năm 2024 (so với 219,088 tỷ đồng điều chỉnh giữa năm 2024):

- Bố trí vốn các công trình DA chuyển tiếp: **22,5/48,5** tỷ đồng (*giảm 26 tỷ đồng*);

- Bố trí các dự án còn lại năm 2023: **9,357/27,672** tỷ đồng (*giảm 18,315 tỷ đồng*);

- Bố trí vốn theo cơ cấu: **1,5/1,5** tỷ đồng (*không đổi*);

- Khởi công mới năm 2024: **131,831/141,416** tỷ đồng (*giảm 9,585 tỷ đồng*)

(*Phụ lục chi tiết kèm theo dự thảo nghị quyết*)

2.3. Lý do điều chỉnh và sự cần thiết

- Kết quả thực hiện thu ngân sách 9 tháng đầu năm 2024, trong đó nguồn thu tiền sử dụng đất hụt thu so với dự toán; UBND tỉnh điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 (*Tờ trình số 105/TTr-UBND ngày 06/10/2024 và Báo cáo 341/BC-UBND ngày 17/10/2024 của UBND tỉnh*); trên cơ sở đó UBND huyện phải điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 đảm bảo dự toán ngân sách UBND tỉnh giao.

- Thực hiện theo Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và Luật Đầu tư công năm 2019.

- Cắt, điều chỉnh giảm vốn các dự án từ toàn bộ nguồn giảm thu tiền sử dụng đất (53,9 tỷ đồng). Giảm bố trí vốn dự án chuyển tiếp, trong đó có 02 dự án lớn là Xây dựng đường xuyên tâm Tân Hưng – Tân Lập và Nâng cấp, mở rộng đường giao thông xã Tân Hòa đi xã Tân Lợi. Lý do giảm vốn do các dự án vướng mắc giải phóng mặt bằng, không có khả năng giải ngân hết vốn.

2.4. Giải pháp để đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công năm 2024

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất các giải pháp do UBND huyện đề ra tại Báo cáo số 481/BC-UBND ngày 01/11/2024; cụ thể đối với Chủ đầu tư, Phòng Tài chính – Kế hoạch, Phòng Kinh tế và Hạ tầng, Trung tâm PTQĐ huyện, các cơ quan liên quan và UBND xã, thị trấn. Với tinh thần quyết tâm xác định việc giải



ngân vốn đầu tư công là nhiệm vụ trọng tâm của cả hệ thống chính trị các cấp, nhằm thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội do UBND tỉnh, HĐND huyện giao.

Để thực hiện tốt mục tiêu đề ra; Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện đề nghị UBND huyện chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, đơn vị và UBND xã, thị trấn được giao làm chủ đầu tư các dự án, công trình thực hiện nghiêm các chỉ đạo của Trung ương, UBND tỉnh: Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 05/01/2024 của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, dự toán ngân sách nhà nước năm 2024; Chỉ thị số 05/CT-UBND ngày 06/6/2024 của UBND tỉnh về việc đẩy nhanh tiến độ phân bổ và giải ngân vốn đầu tư công năm 2024 và Chỉ thị số 07/CT-UBND ngày 06/9/2024 của UBND tỉnh về các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công những tháng cuối năm 2024. Quá trình tổ chức thực hiện cần có sự phối hợp chặt chẽ của chủ đầu tư, các cơ quan có liên quan và địa phương trong công tác lập hồ sơ, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng để kịp thời thi công, đẩy nhanh tiến độ giải ngân kế hoạch vốn huyện quản lý năm 2024;

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất với đề nghị điều chỉnh, bổ sung vốn đầu tư công cuối năm 2024 do UBND huyện trình; dự thảo Nghị quyết khả thi. Ban Kinh tế - Xã hội đề nghị HĐND huyện xem xét, quyết định.

3. Dự thảo Nghị quyết thông qua Quy chế quản lý kiến trúc các điểm dân cư nông thôn (xã Đồng Tiến, Thuận Phú và Tân Phước)

Qua xem xét nội dung đề nghị của UBND huyện ngày 04/11/2024 về việc thông qua nội dung Quy chế quản lý kiến trúc các điểm dân cư nông thôn đối với 3 xã (Tờ trình số 125/TTr-UBND xã Tân Phước, Tờ trình số 126/TTr-UBND xã Thuận Phú và Tờ trình số 127/TTr-UBND xã Đồng Tiến) và dự thảo các nghị quyết kèm theo tờ trình; Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện có ý kiến như sau:

3.1. Thẩm quyền quyết định ban hành nghị quyết

Thực hiện theo Điều 6 Quyết định số 48/2021/QĐ-UBND ngày 22/12/2021 của UBND tỉnh Bình Phước ban hành Quy định phân cấp quản lý kiến trúc trên địa bàn tỉnh Bình Phước, quy định: “Phân cấp cho UBND cấp huyện phê duyệt, ban hành quy chế quản lý kiến trúc các điểm dân cư nông thôn thuộc địa bàn quản lý. UBND cấp huyện trình HĐND cùng cấp thông qua quy chế quản lý kiến trúc các điểm dân cư nông thôn trước khi phê duyệt, ban hành”. Do đó, HĐND huyện quyết nghị thông qua và ban hành nghị quyết làm cơ sở để UBND thực hiện theo quy định đúng thẩm quyền.

3.2. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành quy chế

- Căn cứ Căn cứ Luật Kiến trúc ngày năm 2019; Nghị định số 85/2020/NĐ-CP ngày 17/07/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật kiến trúc; các văn bản quy phạm pháp luật của Chính phủ, Bộ Xây dựng quy định và hướng dẫn thực hiện liên quan đến quy chế quản lý kiến trúc và Quyết định số 48/2021/QĐ-UBND ngày 22/12/2021 của UBND tỉnh Bình Phước ban hành Quy định phân cấp quản lý kiến trúc trên địa bàn tỉnh Bình Phước.

- Lập quy chế quản lý kiến trúc các điểm dân cư nông thôn để quản lý và thực hiện theo quy hoạch nông thôn được duyệt; thực hiện việc xây dựng mới, cải tạo, chỉnh trang nông thôn theo định hướng phát triển kiến trúc, bảo vệ cảnh quan phù hợp với bản sắc văn hóa địa phương trong kiến trúc nông thôn; Quy định về kiến trúc các loại hình công trình làm cơ sở cho việc đầu tư xây dựng, cung cấp thông tin quy hoạch – kiến trúc và phục vụ công tác quản lý nhà nước có liên quan, làm cơ sở để xác định chỉ tiêu quy hoạch – kiến trúc cho công trình nhà ở riêng lẻ và các công trình khác thuộc phạm vi quy định.

- Quy chế quản lý kiến trúc các điểm dân cư nông thôn xã là một trong những tiêu chí để được công nhận xã đạt chuẩn nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao.

3.3. Thống nhất một số nội dung cần sửa đổi

Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện, thảo luận, trao đổi cùng cơ quan chủ trì tham mưu dự thảo nghị quyết cơ bản thống nhất với nội dung đề nghị của UBND huyện tại các tờ trình; Tuy nhiên đề nghị sửa đổi một số vấn đề về dự thảo nghị quyết:

- Thống nhất thông qua một nghị quyết chung cho 03 Quy chế quản lý kiến trúc các điểm dân cư nông thôn đối với 3 xã (Đồng Tiến, Thuận Phú, Tân Phước).

- Bỏ một số căn cứ trong dự thảo nghị quyết không thuộc văn bản quy phạm pháp luật; văn bản cấp dưới, văn bản hành chính có tính chất chỉ đạo, điều hành trong hệ thống.

- Thống nhất sửa đổi, bổ sung một số nội dung dự thảo nghị quyết theo góp ý của thành viên dự họp. Cơ quan soạn thảo dự thảo nghị quyết tiếp thu hoàn chỉnh thay thế dự thảo nghị quyết để trình bày tại kỳ họp. Không thay đổi tờ trình của UBND huyện đã ban hành.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất đề nghị của UBND huyện thông qua nội dung Quy chế quản lý kiến trúc các điểm dân cư nông thôn đối với 3 xã (Đồng Tiến, Thuận Phú, Tân Phước) sau khi tiếp thu chỉnh sửa để trình tại kỳ họp HĐND; đề nghị HĐND huyện xem xét, quyết định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện các dự thảo Nghị quyết của UBND huyện trình tại kỳ họp thứ Mười hai - HĐND huyện (chuyên đề) khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

Nơi nhận:

- TT. HU, TT. HĐND huyện;
- Các ban HĐND huyện;
- UBND huyện;
- UBMTTQVN huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- LĐVP, CV HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KT-XH HĐND HUYỆN
TRƯỞNG BAN**



Ngô Thị Thanh Chung

THỦ T. BÌNH Đ.