

BÁO CÁO THẨM TRA

**Các dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp thứ Mười sáu
HĐND huyện (chuyên đề năm 2025) khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 và phân công của Thường trực HĐND huyện về thẩm tra dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp thứ Mười sáu - HĐND huyện khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Ngày 26/5/2025, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện tổ chức họp thẩm tra để xem xét về cơ sở pháp lý, nội dung và tính khả thi dự thảo Nghị quyết do UBND huyện trình. Cùng dự họp có đại diện Thường trực HĐND, UBND huyện, Ban TT. UBMTTQVN huyện; lãnh đạo các cơ quan: Phòng Tài chính - Kế hoạch, Văn phòng HĐND và UBND, Phòng Nông nghiệp và Môi trường, Phòng Kinh tế - Hạ tầng và Đô thị; Ban Quản lý các Dự án.

Qua nghiên cứu, xem xét các báo cáo, tờ trình và dự thảo các Nghị quyết do UBND huyện trình: Đề nghị phê duyệt giao dự toán điều chỉnh thu, chi ngân sách địa phương năm 2025; Điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn 05 năm 2021 – 2025; điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công năm 2025; Phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách Nhà nước trên địa bàn huyện Đồng Phú năm 2024 và điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 của huyện Đồng Phú. Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất nội dung báo cáo thẩm tra như sau:

I. Về căn cứ pháp lý, thẩm quyền quyết định

Qua nghiên cứu, xem xét đối chiếu các quy định pháp luật, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhận thấy dự thảo các nghị quyết do UBND huyện trình tại kỳ họp thứ Mười sáu – HĐND huyện (chuyên đề năm 2025), đảm bảo về căn cứ pháp lý, thể thức ban hành văn bản theo quy định hiện hành và thuộc thẩm quyền xem xét, quyết định của HĐND huyện.

II. Về nội dung dự thảo nghị quyết

1. Dự thảo nghị quyết phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách Nhà nước trên địa bàn huyện Đồng Phú năm 2024

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện cơ bản nhất trí với Tờ trình số 67/TTr-UBND ngày 26/5/2025 và dự thảo Nghị quyết của UBND huyện đề nghị phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách Nhà nước trên địa bàn huyện Đồng Phú năm 2024:

- Tổng quyết toán thu ngân sách Nhà nước phát sinh trên địa bàn huyện Đồng Phú năm 2024 là **359,734** tỷ đồng, đạt 81,20% so với dự toán HĐND huyện



giao đầu năm. Tổng thu cân đối ngân sách địa phương năm 2024 là **992,69** tỷ đồng (*Thu NSDP hưởng 100%: 174,589 tỷ đồng; Thu phân chia theo tỷ lệ %: 61,341 tỷ đồng; bổ sung từ ngân sách cấp trên: 545,503 tỷ đồng; thu chuyển nguồn 210,987 tỷ đồng và thu kết dư 0,27 tỷ đồng*).

- Tổng quyết toán chi ngân sách địa phương năm 2024 là **978,304** tỷ đồng, bằng 106,53 % dự toán HĐND huyện giao (*chi đầu tư phát triển 172,08 tỷ đồng; chi thường xuyên 617,769 tỷ đồng, chi chuyển giao các cấp ngân sách 82,579 tỷ đồng; chi chuyển nguồn 105,876 tỷ đồng*).

- Kết dư ngân sách địa phương năm 2024 là **14,386** tỷ đồng (*kết dư ngân sách huyện là 14,256 tỷ đồng; kết dư ngân sách cấp xã là 0,13 tỷ đồng*).

Theo Báo cáo số 215/BC-UBND ngày 26/5/2025 của UBND huyện về tổng quyết toán ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện năm 2024, có 07/12 khoản thu không đạt dự toán UBND tỉnh và HĐND huyện giao, gồm: Thu doanh nghiệp nhà nước địa phương (21,22%); lệ phí trước bạ (80,58%); thuế sử dụng đất phi nông nghiệp (73,67%); Thuế thu nhập cá nhân (70,80%); Thu tiền sử dụng đất (37,35%); thu tiền cho thuê đất (64,22%) và thu khác ngân sách (98,52%).

Năm 2024 thu ngân sách phát sinh trên địa bàn không đạt chỉ tiêu UBND tỉnh và HĐND huyện giao (đạt 81,20%), trong khi dự toán thu năm 2024 thấp hơn thực hiện thu ngân sách năm 2023. Việc thu ngân sách của huyện phụ thuộc rất lớn vào nguồn thu liên quan đến đất đai, chiếm tỷ trọng cao trong tổng thu ngân sách của địa phương; trong khi nguồn thu này không bền vững phụ thuộc nhiều vào thị trường bất động sản. Năm 2024 dự toán thu ngân sách cũng thấp hơn dự toán thu năm 2023, như vậy thu ngân sách trên địa bàn của huyện giảm liên tục trong những năm qua, không đạt nghị quyết Đảng bộ huyện về tự cân đối thu ngân sách cho chi thường xuyên vào năm 2025. Cần có dự báo các nguồn thu sát hơn với khả năng thực tế thu của huyện trong giai đoạn hiện nay; đẩy mạnh khai thác nguồn thu ổn định có tính bền vững, thể hiện sự nỗ lực của ngành tài chính trong quản lý ngân sách.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất với dự thảo tổng quyết toán ngân sách nhà nước năm 2024; hồ sơ tổng quyết toán năm 2024 có đầy đủ xác nhận của cơ quan tài chính, Kho bạc nhà nước khu vực 5, đề nghị HĐND huyện xem xét, quyết định.

2. Dự thảo nghị quyết về việc giao dự toán điều chỉnh thu, chi ngân sách địa phương năm 2025

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhất trí với Tờ trình số 68/TTr-UBND ngày 26/5/2025 và dự thảo nghị quyết của UBND huyện về việc giao dự toán điều chỉnh thu, chi ngân sách địa phương năm 2025, như sau:

- Điều chỉnh tổng thu ngân sách địa phương năm 2025: Từ **367** tỷ đồng lên **417** tỷ đồng (*tăng 50 tỷ đồng so với nghị quyết HĐND huyện giao năm 2025*) từ nguồn thu tiền chuyển mục đích sử dụng đất. Lý do: Theo báo cáo của UBND huyện tính đến hết tháng 4/2025 số tiền thu từ chuyển mục đích sử dụng đất đạt 95,032 tỷ đồng, vượt dự toán giao là 20,032 tỷ đồng, do đó cần thiết phải điều chỉnh dự toán

thu, chi ngân sách, đồng thời điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công năm 2025 từ nguồn thu này. Các khoản thu khác giữ nguyên dự toán giao đầu năm 2025 theo nghị quyết của HĐND huyện.

- Tổng chi ngân sách địa phương năm 2025 là **911,802** tỷ đồng (*số tăng tuyệt đối là 162,262 tỷ đồng*). Trong đó, tăng chi đầu tư phát triển (29,4 tỷ đồng) và dự phòng ngân sách (0,6 tỷ đồng) từ nguồn tăng thu tiền sử dụng đất được hưởng (30 tỷ đồng); tăng từ nguồn: Thu chuyển nguồn (105,876 tỷ đồng), thu kết dư năm 2024 (14,386 tỷ đồng) và tỉnh bổ sung có mục tiêu ngoài dự toán (12 tỷ đồng).

- Điều chỉnh tăng, giảm dự toán ngân sách năm 2025 bảo đảm các nguồn để thực hiện một số nhiệm vụ chưa thực hiện năm 2024: Giảm 12,514 tỷ đồng; bố trí lại một số nhiệm vụ chưa thực hiện: 11,276 tỷ đồng; bổ sung dự phòng ngân sách: 1,238 tỷ đồng.

(Biểu mẫu kèm theo nghị quyết)

- Sau khi điều chỉnh, tổng chi ngân sách năm 2025: Chi đầu tư phát triển: 102,1 tỷ đồng; chi thường xuyên: (493,249 tỷ đồng); tỉnh bổ sung dự toán (12 tỷ đồng); chi cải cách tiền lương: (161,714 tỷ đồng); phục vụ đại hội Đảng (5,648 tỷ đồng); chi chuyển nguồn (105,876 tỷ đồng); chi kết dư (14,386 tỷ đồng) và chi dự phòng (16,829 tỷ đồng).

Hiện nay, công tác chuẩn bị thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp đã được Trung ương, cấp tỉnh chỉ đạo thực hiện; sẽ kết thúc hoạt động của cấp huyện kể từ ngày 01/7/2025. Như vậy việc đề nghị điều chỉnh tăng thu ngân sách thêm 50 tỷ đồng (tính đến hết tháng 4/2025 thực hiện được 20 tỷ, còn lại 30 tỷ đồng thực hiện trong 02 tháng) có đảm bảo khả thi, đề nghị UBND huyện báo cáo cụ thể.

Để đảm bảo dự toán thu, chi ngân sách hoàn thành và phần đầu vượt dự toán, đề nghị UBND huyện tăng cường công tác chỉ đạo các ngành, UBND xã, thị trấn quyết tâm thực hiện tốt chỉ tiêu thu ngân sách trong thời gian ngắn còn lại trước khi kết thúc xứ mệnh cấp huyện; trong đó có sự phối hợp tốt của các cơ quan ngành tài chính với các cơ quan liên quan và địa phương trong việc triển khai các giải pháp thực hiện, nhất là việc thực hiện thủ tục hành chính chuyển mục đích sử dụng đất để đảm bảo nguồn thu dự kiến điều chỉnh tăng được HĐND huyện thông qua.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất dự thảo điều chỉnh thu, chi ngân sách năm 2025 của UBND huyện, đề nghị HĐND huyện xem xét, quyết định.

3. Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhất trí với Tờ trình số 66/TTr-UBND ngày 26/5/2025 của UBND huyện huyện và dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn 05 năm 2021 – 2025 (nguồn vốn chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới) của UBND huyện trình. Nội dung đề nghị điều chỉnh:



- Bổ sung 04 danh mục, với tổng vốn đầu tư 12 tỷ đồng; trong đó: bố trí 6,0 tỷ đồng cho xã Tân Lợi thực hiện nông thôn mới nâng cao, 6,0 tỷ đồng cho xã Thuận Phú thực hiện nông thôn mới kiểu mẫu (có danh mục kèm theo).

- Lý do điều chỉnh: UBND tỉnh bổ sung có mục tiêu ngoài dự toán 12 tỷ đồng từ nguồn vốn chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới tại Quyết định số 445/QĐ-UBND ngày 27/02/2025 của UBND tỉnh. Việc xem xét, lựa chọn danh mục đầu tư theo đề nghị của UBND xã Tân Lợi, Thuận Phú và thẩm định của cơ quan quản lý có đầy đủ cơ sở, sử dụng đúng nguồn vốn, phù hợp với nhu cầu và tình hình thực tế của địa phương.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất với nội dung điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công giai đoạn 2021 – 2025 của UBND huyện trình tại kỳ họp, đề nghị HĐND huyện xem xét, quyết định.

4. Dự thảo Nghị quyết đề nghị điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công năm 2025

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhất trí với Tờ trình số 69/TTr-UBND ngày 26/5/2024 và dự thảo nghị quyết của UBND huyện đề nghị giao bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công năm 2025.

Trên cơ sở kết quả thực hiện giải ngân vốn đầu tư công 4 tháng đầu năm 2025 tại Báo cáo số 217/BC-UBND ngày 26/5/2025 và Báo cáo số 216/BC-UBND ngày 26/5/2025 tình hình thực hiện thu ngân sách 4 tháng, ước thực hiện 6 tháng và điều chỉnh dự toán thu, chi ngân sách năm 2025. Thống nhất điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công năm 2025 như sau:

Tổng vốn điều chỉnh, bổ sung năm 2025 là **128,377** tỷ đồng (*tăng 36,677 tỷ đồng so với nghị quyết HĐND huyện giao đầu năm*). Tăng từ các nguồn: Thu tiền sử dụng đất (29,4 tỷ đồng); Nguồn vốn chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới (3,0 tỷ đồng); và nguồn kết dư vốn đầu tư công năm 2024 (4,277 tỷ đồng).

Phương án bố trí kế hoạch **128,377** tỷ đồng tỷ đồng, như sau:

- | | |
|--|-----------------|
| - Bố trí vốn các công trình DA chuyển tiếp | 95,97 tỷ đồng; |
| - Bố trí vốn tất toán các công trình quyết toán | 4,721 tỷ đồng; |
| - Khởi công mới năm 2025: | 17,686 tỷ đồng; |
| - Chương trình MTQG phát triển KTXH vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi | 10,000 tỷ đồng |

(Phụ lục chi tiết kèm theo nghị quyết)

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện đề nghị UBND huyện chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, đơn vị và UBND xã Tân Lợi, Thuận Phú được giao làm chủ đầu tư các dự án, công trình được bổ sung vốn đầu tư công thuộc chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới nâng cao theo quyết định phân bổ của UBND tỉnh, sớm khởi công đạt tiến độ và thực hiện công tác thanh, quyết toán kịp thời theo quy định; cần có sự phối hợp chặt chẽ của chủ đầu tư, các cơ quan có liên quan và địa phương trong công tác lập hồ sơ, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải

phóng mặt bằng để kịp thời thi công, đẩy nhanh tiến độ giải ngân kế hoạch vốn huyện quản lý năm 2025; Thực hiện nghiêm Chỉ thị của Chủ tịch UBND tỉnh về các nhiệm vụ, giải pháp đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư công năm 2025.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất với đề nghị điều chỉnh, bổ sung vốn đầu tư công năm 2025 do UBND huyện trình; đề nghị HĐND huyện xem xét, quyết định.

5. Dự thảo nghị quyết điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 của huyện Đồng Phú, tỉnh Bình Phước

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện cơ bản nhất trí với Tờ trình số 65/TTr-UBND ngày 26/5/2025 và dự thảo Nghị quyết của UBND huyện đề nghị thông qua điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 của huyện Đồng Phú và có ý kiến như sau:

- Thực hiện nhiệm vụ lập và điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 đã được UBND huyện chỉ đạo thông qua các công văn, thông báo, quyết định (*phê duyệt đề cương, dự toán, kế hoạch lựa chọn nhà thầu*)... từ đầu năm 2024 đến nay cơ bản đã hoàn thiện về pháp lý để lập và điều chỉnh quy hoạch, trình cấp có thẩm quyền thẩm định và phê duyệt (*Thông báo công khai lấy ý kiến điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất, lấy ý kiến thành viên UBND, Ủy ban MTTQVN huyện và UBND cấp xã; tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý và thông báo kết thúc công khai điều chỉnh quy hoạch*). Hồ sơ điều chỉnh quy hoạch được thông qua hội nghị Ban chấp hành Đảng bộ huyện cho ý kiến theo đúng Quy chế làm việc của Huyện ủy nhiệm kỳ 2021 – 2025.

- Thành phần hồ sơ điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 của huyện đầy đủ theo quy định tại khoản 3 Điều 20 Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai (năm 2024).

- Thẩm quyền tham gia quyết định của HĐND huyện về lập quy hoạch sử dụng đất được quy định tại khoản 4 Điều 20 Nghị định số 102/2024/NĐ-CP: "*Cơ quan có chức năng quản lý đất đai cấp huyện hoàn thiện hồ sơ quy hoạch sử dụng đất cấp huyện báo cáo UBND cấp huyện để trình HĐND cùng cấp thông qua trước khi UBND cấp huyện trình cơ quan có chức năng quản lý đất đai cấp tỉnh để thẩm định...*".

Như vậy, HĐND huyện thông qua quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 của huyện Đồng Phú làm cơ sở trình cấp tỉnh thẩm định theo quy định của pháp luật, đúng thẩm quyền (thực hiện đồng thời trình cấp tỉnh, bổ sung hồ sơ thẩm định quy hoạch sau khi có nghị quyết của HĐND huyện).

- Về nội dung cơ bản dự thảo nghị quyết thông qua quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 của huyện Đồng Phú:

- + Nhóm đất nông nghiệp 80.871,09 ha, chiếm 86,54% diện tích tự nhiên.
- + Nhóm đất phi nông nghiệp 12.574,02 ha, chiếm 13,46% diện tích tự nhiên.
- + Diện tích cần thu hồi đất trong kỳ: 4.770,34 ha.



+ Diện tích cần chuyển mục đích sử dụng đất trong kỳ: Đất nông nghiệp sang đất phi nông nghiệp: 4.776,1 ha; chuyển đổi cơ cấu trong nội bộ đất nông nghiệp: 277,15 ha; chuyển đất khác sang đất chăn nuôi tập trung có dự án quy mô lớn: 259,39 ha; chuyển đổi cơ cấu trong nội bộ đất phi nông nghiệp: 86,21 ha.

(Phụ lục chi tiết kèm theo nghị quyết)

- Về giải pháp tổ chức thực hiện điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất: Thống nhất với các giải pháp được cơ quan tham mưu nêu trong Tờ trình và dự thảo nghị quyết. Trong đó, cần nhấn mạnh việc thực hiện công bố quy hoạch đảm bảo tính minh bạch để mọi thành phần kinh tế có thể tham gia vào việc thực hiện các chỉ tiêu trong quy hoạch; tăng cường công tác kiểm tra, giám sát tình hình thực hiện quy hoạch sử dụng đất, có biện pháp xử lý cụ thể đối với các trường hợp cố tình chậm triển khai thực hiện dự án hoặc sử dụng đất sai mục đích. Các khu vực cho phép người dân chuyển mục đích sử dụng đất, tăng cường việc phổ biến, hướng dẫn các quy định pháp luật về đất đai đến người dân hiểu và thực hiện; thông báo về chuyển mục đích sử dụng đất đến người dân theo kế hoạch sử dụng đất hàng năm được cấp có thẩm quyền phê duyệt để được thông tin kịp thời.

Việc lập quy hoạch sử dụng đất là nhiệm vụ quan trọng góp phần thực hiện chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, được thống nhất chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện của Trung ương, cấp tỉnh theo từng giai đoạn; được cơ quan tham mưu lập và thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục hồ sơ theo quy định. Đề nghị cơ quan tham mưu cần tiếp thu tối đa ý kiến của địa phương, cơ quan quản lý quy hoạch giao thông, xây dựng cấp huyện đây là cơ sở, quản lý trực tiếp có tính thực địa cao, sát với nhu cầu chuyển đổi mục đích sử dụng đất cũng như phát triển dân cư; cần thống nhất quy hoạch sử dụng đất với các quy hoạch chuyên ngành khác. Cơ quan tham mưu đảm bảo tính xác thực và chính xác số liệu các chỉ tiêu và chịu trách nhiệm về số liệu tham mưu.

Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện thống nhất đề nghị của UBND huyện trình HĐND lập điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 của huyện Đồng Phú, báo cáo HĐND huyện xem xét, quyết định theo thẩm quyền.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện các dự thảo Nghị quyết của UBND huyện trình tại kỳ họp thứ Mười sáu - HĐND huyện (chuyên đề năm 2025) khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

Nơi nhận:

- TT. HU, TT. HĐND huyện;
- Các ban HĐND huyện;
- UBND huyện;
- UBMTTQVN huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- LĐVP, CV HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KT-XH HĐND HUYỆN
TRƯỞNG BAN**



Ngô Thị Thanh Chung